

Високопочесній Глан  
Академічний  
к.д автора  
PF 13762

ПРОФЕСОР К. ЛОСЬКИЙ.

PROFESSEUR C. LOSKI.

2728  
66.

# MANDATA РИМСЬКИХ ІМПЕРАТОРІВ.

MANDATA

DES EMPEREURS ROMAINS.

Окремий відбиток  
з Ювілейного Збірника  
в честь професора  
С. Дністрянського.

300758

ПРАГА.

НАКЛАД УКРАЇНСКОГО ВІЛЬНОГО УНІВЕРСИТЕТУ В ПРАЗІ.

ДЕРЖАВНА ДРУКАРНЯ В ПРАЗІ.

1923.

U 27819

W 27819



627906

SLOVANSKÁ KNIHOVNA  
3186253159



Інші назви цієї державної функції: *imperium*, *potestus*, *potestas*, *imperium maius*, *potestas maior*, *potestas maiorum*, *potestas maiorum imperiorum*, *potestas maiorum imperatorum*, *potestas maiorum imperatorum Romanorum*, *potestas maiorum imperatorum Romanorum Gallicorum*, *potestas maiorum imperatorum Romanorum Gallicorum Hispanorum*, *potestas maiorum imperatorum Romanorum Gallicorum Hispanorum Germanorum*, *potestas maiorum imperatorum Romanorum Gallicorum Hispanorum Germanorum Pannonorum Dacorum Moesorum Illyricorum*, *potestas maiorum imperatorum Romanorum Gallicorum Hispanorum Germanorum Pannonorum Dacorum Moesorum Illyricorum Orientis*.

*Професор К. Лоський.*

## MANDATA

### РИМСЬКИХ ІМПЕРАТОРІВ.

PROF. C. LOSKI: MANDATA DES EMPEREURS ROMAINS.

Серед так званих імператорських конституцій, себ-то розпоряджень римських імператорів, що являли собою джерела римського права, mandata займають як у творах римських письменників, так і в сучасній історично-юридичній літературі цілком відокремлене місце.

Римські письменники — історики й юристи — ніде й ніколи не звуть мандатів імператорськими конституціями, а навпаки — виділяють їх з таких і або ставлять поруч з конституціями, як щось цілком інше,<sup>1)</sup> або перелічуючи види конституцій, цілком промовчують про mandata.<sup>2)</sup> Що-ж до нинішньої літератури, то як-раз, з одного боку, той факт, що римські письменники виключають mandata з числа конституцій, з другого-ж боку, самий зміст мандатів, що про них ми маємо відомості, — який есть той самий, що й в конституціях, — викликали безліч суперечок, так що й досі ще не остаточно встановлено, що таке вlastиво являли собою mandata, чи можна їх зачислити до імператорських

<sup>1)</sup> Ulp. D. XLVII, 11. 6 pr.: *Annonam adtemptare et vexare vel maxime dardanarii solent: quorum avaritiae obvium itum est tam mandatis, quam constitutionibus.* Marciān. D. XLVII, 22, 3 pr.: *Collegia, si qua fuerint illicita, mandatis et constitutionibus et senatusconsultis dissolvuntur.* Marciān. D. XLVIII, 13, 4 § 2: *Mandatis autem cavetur de sacrilegiis, ut praesides sacrilegos, latrones, plagiarios conquirant et ut prout quisque dereliquerit, in eum animadvertant, et sic constitutionibus cavetur, ut sacrilegi extra ordinem digna poena puniantur.* Callistr. D. XLVIII, 19, 35: *Mandatis principalibus, quae praesidibus dantur, cavetur, ne quis perpetuis vinculis damnetur: idque etiam divus Hadrianus rescripsit.*

<sup>2)</sup> Gai 1, 5: *Constitutio principis est, quod imperator decreto vel edicto vel epistula constituit.* Ulp. D. I, 4, 1 § 1: *Quodcunque igitur imperator per epistolam et subscriptionem statuit, vel cognoscere decrevit, vel de plano interlocutus est, vel edicto praecepit, legem esse constat.* Hae sunt, quae vulgo constitutiones appellamus.

констітуцій взагалі, і чи були вони, як джерело права, рівні іншим констітуціям, себ-то едиктам, декретам і рескриптом.

Погляди нинішніх учених що до цього питання можна звести до трьох головних теорій: 1. Теорія, яку запропонували Савіньї<sup>1)</sup> та Пухта,<sup>2)</sup> і яку в новіші часи заступає Влассак,<sup>3)</sup> стоїть на тому, що ніби — то ще Римляне безумовно зачислювали mandata до імператорських конституцій; при цьому згадані мною вище місця джерел, які суперечать такому твержденню, вчені, що тримаються цієї теорії, намагаються в ріжні способи усунути.<sup>4)</sup> 2. Теорія, яку першими виставили Ціммерн<sup>5)</sup> і Гаймбах,<sup>6)</sup> і яка, засновуючись цілком на вказівках римських письменників, що їх приведено вище в пр. 1 та 2 на ст. 77-ій виключає mandata цілковито з числа джерел права і приймає лише, що mandata могли утворювати загально-обов'язуючу правну норму тільки через постійне відновлення в них того самого припису, себ-то значить тільки шляхом звичаєвого права. 3. Теорія Карльови,<sup>7)</sup> яка намагається погодити поміж собою дві перші тим, що, виключаючи mandata з числа властивих конституцій, надає їм однак значіння джерел права на підставі необмеженості влади імператора, через що кожне бажання з боку імператора мало силу закона.<sup>8)</sup>

З цих трьох теорій на перший погляд остання виказується найбільше влучною: вона не супротивна цілком ясним і точним вказівкам джерел, як перша теорія, а також не суперечить встановленому історичними розслідами значінню мандатів, як дійсного джерела права, як друга теорія. Але-ж більше уважне дослідження історичного матеріалу, що дійшов до нас від часів Римської імперії, викликає сумнів і що до теорії Карльови. Справа в тому що mandata, себ-то інструкції, які надавалось імператорами під-владним їм урядовим особам, істнували головним чином в часи так званого принципату, або республіканської імперії, себ-то тоді, коли імператор, або „принцепс“, фактично маючи в своїх руках необмежену владу, з зовнішнього боку уникав це виявляти і старався всі свої розпорядження прикривати республіканськими формами. В часи не тільки Октавіана Августа, від яких ми маємо

1) Savigny, System des heutigen römischen Rechts, I. ст. 141 сл. 19

2) Puchta, Cursus der Institutionen, I<sup>8</sup> § 110, ст. 304.

3) Wlassak, Kritische Studien zur Theorie der Rechtsquellen, 1884, ст. 146 сл.

4) Так напр. Пухта в згаданій праці вважає причиною того, що Гай (ст. 3 пр. 2) не згадує про мандати, той факт, що Гай в своїх Інституціях мав предметом право приватне, якого мандати торкалися дуже мало; що-ж до Ульпіана, то Пухта припускає в даному місці можливість інтерполяції.

5) Zimmern, Geschichte des römischen Privatrechts, I, § 42, ст. 143.

6) У Gersdorff, Repetitorium der Literatur, 1845, IX, ст. 3 сл.

7) Karlowa, Römische Rechtsgeschichte, I, ст. 652 сл.

8) Ulp. D. I, 4, 1 пр.: Quod principi placuit, legis habet vigorem.

перші вказівки про *mandata*,<sup>1)</sup> але й Траяна, від яких зберіглось ціле офіційне листування керовника провинції Плінія Молодшого з імператором, що в ньому про *mandata* згадується кілька разів, такий вираз, як „*quod principi placuit, legis habet vigorem*“, був неможливий. Перший раз ми зустрічаемо його тільки в Ульпіяна, юристи часів Северів, часів перехода від принципату до необмеженої монархії, за якої *mandata* поступово зникли,<sup>2)</sup> і лише за Юстиніяна їх було відновлено у вигляді однієї постійної інструкції для керовників провинцій.<sup>3)</sup> Через те мені здається, що Карльова, засновуючи на згаданому виразі Ульпіяна правну силу мандатів взагалі — від початку римського принципату, — допускається певного анахронізму.

Таким чином всі існуючі теорії доводиться відкинути тай розшукати якусь іншу. На мій погляд, певні підстави для такої дає листування Плінія Молодшого з імператором Траяном, як такий памятник, в якому ми можемо бачити *mandata* в часі їх чинності, а не у вигляді тільки історичному, як це має місце в інших памятниках.<sup>4)</sup>

У цьому листуванні про *mandata* згадується шість раз. Три рази (в листах 22-му, 30-му та 111-му) про них згадує імператор, три рази (в листах 56-му, 96-му та 110-му) — Пліній. Листи 22-й, 30-й і 56-й мають своїм предметом такі справи, які торкаються чисто урядових акцій певно означеніх урядових осіб, а то: 1. Число солдатів, яке Пліній був повинен дати до розпорядження Басса, завідующего охороною берегів Понту;<sup>5)</sup> 2. Обов'язок висланого імператором урядовця Целіяна надсилати до Плінія арештованих, що знаходяться під слідством за карні злочини;<sup>6)</sup> 3. Заборону Плінієві встановлювати в правах осіб

<sup>1)</sup> Δίος Κάσος. 53, 15, 4: Ἐντολάς δὲ τινὰς καὶ τοῖς Ἐπιτρόποις καὶ τοῖς Ἀνθυτάτοις, τοῖς δέ Ἀντιστρατήγοις δίδοσιν, διας ἐπὶ ἑπτοῖς ἔξισι. Проте може бути давав *mandata* вже Юлій Цезар. В усякому разі на таку думку нащтовхує осіб місце з Ульпіяна: Ulp. D. XXIX, 1, 1 pr.: *Militibus liberam testamentifactionem primus quidem divus Iulius Cesar concessit: sed ea concessio temporalis erat. Postea vero primus divus Titus dedit: post hoc Domitianus: postea divus Nerva plenissimam indulgentiam in milites contulit: eamque et Traianus securus est et exinde mandatis inseri coepit caput tale:...*

<sup>2)</sup> Останні мандати, про які ми маємо відомості, було дано імператорами Теодосієм II і Валентиніаном III в 427 році на ім'я префекта преторія Антіоха: Cod. I, 50, 2.

<sup>3)</sup> Nov. XVII.

<sup>4)</sup> Листи Плінія й Траяна я цітую на підставі другого видання, редактованого R. G. Kukula (1912 р.)

<sup>5)</sup> Pl. ad Tr. 22: Et mihi scripsit Gavius Bassus non sufficere sibi eum militum numerum, qui ut daretur illi mandatis meis complexus sum.

<sup>6)</sup> Pl. ad Tr. 30: Secundum mandata mea fecit Sempronius Caelianus mittendo ad te eos, de quibus cognosci oportebit, an capitale supplicium meruisse videantur.

яких або він сам, або хтось інший засудив.<sup>1)</sup> Цілком ясно, що такого рода розпорядження, маючи значення лише для даної особи або осіб, не могли підлягати жадному оголошенню, бо зміст їх зовсім не обходив осіб сторонніх, які не були обовязані його й знати. Зрозуміло тому, що такі мандати в жадному разі не могли бути джерелом права.

Цілком інший характер мають решта листів: лист 96-й торкається таких мандатів, які забороняють гетерії,<sup>2)</sup> листи 110-й і 111-й таких, які забороняють дарування з громадського майна приватним особам.<sup>3)</sup> Це є такі розпорядження, на які можуть спосилатись особи сторонні, в тому числі й приватні, як на підставу своїх домагань, і які вони повинні виконувати, щоб не бути покараними. Однак, вимагати від сторонніх осіб виконання таких мандатів можна було, розуміється, лише при тій умові, коли їх зроблено було відомими для населення, себ-то прилюдно оголошено. Яким же чином могло робитись таке оголошення? На це ми маємо відповідь у листі 96-му: щоб приписи, які заключалися у мандатах, стали відомими населенню, керовник провінції оголошує їх своїм едіктом.<sup>4)</sup>

Таким чином ми приходимо до ось яких висновків: *mandata* імператорів самі по собі не були жадним джерелом права. Вони ставали таким лише тоді, коли керовники провінцій оголошували їх своїми едіктами. В правдиві імператорські конституції мандати й тоді не перетворювались, але силу вони мали рівну з конституціями.<sup>5)</sup>

<sup>1)</sup> Pl. ad Tr. 56: *Nam sicut mandatis tuis cautum est, ne restituam ab alio aut a me relegatos, ita de iis, quos alias et relegaverit et restituerit, nihil comprehensum est.*

<sup>2)</sup> Pl. ad Tr. 96: . . . secundum mandata tua hetaerias esse vetueram.

<sup>3)</sup> Pl. ad Tr. 110: *Ecdicus, domine, . . . petebat apud me a Iulio Pisone . . . donata ei publice . . . utebaturque mandatis tuis, quibus eius modi donationes vetantur.* Ib. 111: . . . *larginiones ex publico fieri mandata prohibent.*

<sup>4)</sup> Pl. ad Tr. 96: . . . *quod ipsum facere desisse post edictum meum, quo secundum mandata tua . . .* Ми маємо також і з Дігест Юстиніана відомості про те, що Антонін Пій, ще будучи керовником провінції Азії, оголосив своїм едіктом розділ з книги мандатів: *Marcian D. XLVIII, 3, 6 § 1: Sed et caput mandatorum exstat, quod divus Pius, cum provinciae Asiae praeerat, sub edicto proposuit, ut irenarchae, cum adprehenderint latrones, interrogent eos de sociis et receptatoribus et interrogationes litteris inclusas atque obsignatas ad cognitionem magistratus mittant.*

<sup>5)</sup> Через те нема нічого дивного в тому, що той самий юриста Гай, який, перелічуєчи роди імператорських конституцій, виключає з них мандати (див. ст. 3 пр. 2), однак у другому місці переплутує мандати з конституціями, бо каже, що ті норми що до солдатських заповітів, які в дійсності було встановлено мандатами (ст. 5 пр. 1), ніби-то було введені конституціями: *Gai 2, 109: Sed haec diligens observatio in ordinando testamentis militibus propter nimiam imperitiam mentis constitutionibus principum remissa est.*

Але тут виникає ось яке питання: коли *mandata* ставали джерелом права не самі по собі, а лише через едикти керовників провінцій, то чому в Дігестах Юстиніяна всі юристи, які викладають ті правні норми, що були утворені через *mandata*, завжди спосиляються не на едикти керовників провінцій, а на *mandata principum*, тай чому в цілому *Corpus iuris civilis* ми, крім згаданої вище, в прим. 20-й, не знаходимо жадної вказівки про факт оголошення мандатів? — Це запитання мало-б свою рацію при тій умові, коли-б оголошення мандатів залежало від волі кожного окремого керовника провінції. В дійсності однак це не могло бути так в жадному разі, бо керовники провінцій знаходились в такій повній залежності від імператора, що без його волі не могли розвязувати найдрібніших питань що до справ провінцій.<sup>1)</sup> Ясно тому, що коли розпорядження, які заключались у мандатах, підлягали оголошенню, то це залежало від волі того, хто давав мандати, а не того, хто їх отримував: едикт керовника пр. вінції був властиво не джерелом права, а лише засобом для ознайомлення з тим джерелом населення, дійсним — же джерелом права залишалось розпорядження імператора, яке було викладено в мандатах. Крім того й в чисто техничного боку, як для юристів, що з фрагментів з їх праць складаються Дігести, так і для осіб, що складали Юстиніянові збірники, було вигідніше користуватись книгою мандатів, яка велась у канцелярії імператора, аніж збирати по провінціях едикти іх керовників.

Переходячи далі до форми, яку мали *mandata*, мушу зауважити, що це питання в історично-юридичній літературі майже цілком не розроблено. В кожній історії джерел римського права говориться, що едикти імператорів писалось на дошках і виставлялось у прилюдному місці, що реєкрипти являли собою або написи імператорів на проханнях приватних осіб (*subscriptio*), або листи імператорів до осіб урядових та цілих громад (*epistula*), і що декрети, нарешті, були устні розвязання імператорами справ, що їх записували урядовці імператорської канцелярії. Що ж до мандатів, ми побачимо всюди лише, що це були інструкції, які імператори давали підвладним ім, в більшості провінціальним урядовим особам,<sup>2)</sup> включаючи сюди й проконсулів сенатських

<sup>1)</sup> Див. напр.: Pl. ad Tr. 23 і 70, де Пліній запитує Траяна що до перебудови купелі в місті Прузі. Коли це повинен був робити Пліній, який був особистим приятелем імператора і мав від нього особливі уповноваження, то становище звичайного керовника провінції повинне було бути ще більш залежним. Див. також: Mommsen, Röm. Staatsrecht, III, стор. 1216; його-ж, Abriss des röm. Staatsrechts<sup>2</sup>, стор. 206; Karlowa, Röm. Rechtsgesch., I, стор. 575.

<sup>2)</sup> Деякі вчені гадають, що виключно провінціальним. Найдокладніше умотивовання цієї гадки дає Cug, Les institutions juridiques des Romains, II, стор. 26 сл. Він вказує на те, що для міських магістратів мандати за-

провінцій, які теж підлягали їх догляду.<sup>1)</sup> Яку-ж форму мали ці інструкції: чи викладалось їх обовязково на письмі, чи також і устно; чи давалось їх лише один раз при вступі магістрата на посаду, чи змінювалось і доповнювалось в часі перебування його на тій посаді, — це або обходиться мовчанкою, або про нього говориться мимохід, як про щось цілком відоме, що не потребує жадних доказів.<sup>2)</sup> Між тим, як мені здається, ці питання не позбавлені певного значення, і в джерелах для їх розв'язання можна найти певні — хоча й не завжди безпосередні — вказівки.

По-перше, треба звернути увагу на те, що в усіх джералах, в яких згадується про *mandata*, вони завжди називаються в множині. Що це так у Дігестах Юстиніяна, де, — до слова сказати, *mandata* ніколи не приписуються окремому імператорові, а завжди говориться про них взагалі,<sup>3)</sup> — це можна ще пояснити тим, що автори відповідних фрагментів користувались не окремими мандатами, а згаданою вище книгою мандатів. Те саме можна припустити що-до Кодекса Юстиніяна, хоч там ми вже бачимо *mandata*, що їх було дано одній особі.<sup>4)</sup> Але цю множину ми бачимо і в листуванні Плінія з Траяном. Траян каже: „*mandatis meis complexus sum*“, „*secundum mandata mea fecit Sempronius*“; Пліній каже: „*mandatis tuis cautum est, ne restituam*“, „*secundum mandata tua hetaerias esse vetueram*“, „*utebaturque mandatis tuis, quibus eius modi donationes vetantur*“. В кожному зі згаданих

мінялись едіктами та декретами, що видно з того, що міський претор, перелічуючи підстави для своєї діяльності, вказує на закони, сенатусконсульти, едікти і декрети імператорів, але ніколи на мандати: Ulp. D. II, 14, 7 § 7; III, 1, 1 § 8; XLIII, 8, 2 рг.; крім того,каже він, в джералах є вказівки на те, що аби бути дійсними для Рима й Італії, приписи, що заключалися у мандатах, переавдалися рескриптами: Marcian. D. XLVII, 22, 1 рг.: *Mandatis principaliibus praescripit praeisdibus provinciarum, ne patiantur esse collegia sodalicia . . . quod non tantum in urbe, sed et in Italia et in provinciis locum habere divus quoque Severus rescripsit.* — На це все однак можна відповісти, що в джералах неюридичних ми знаходимо одну згадку про те, що мандати було дано не провінціальному, а міському урядовцеві; власне Frontin. de aqua ead. 110, каже про мандати, які було дано для curator aquarum в Римі.

<sup>1)</sup> В одному написові з Пергама, що належав до сенатської провінції Азії, знаходимо надане для виконання „*Κεφαλαιον ἐκ τῶν Καισαρος ἐπτολόμ.*“ (C. I. L. III, Suppl. 7086). Також з листування Плінія з Траяном видно, що мандати від імператора отримував Пліній, будучи керовником сенатської провінції Бітінії. З пр. 1 ст. 5 (з фрагмента з Діона Касія) ми бачимо, що ще Октавіан Август давав мандати проконсулам (*Ανθυπάτοις*) і преторам (*Αντιοπατήσιοις*) сенатських провінцій.

<sup>2)</sup> Так Hirschfeld, Verwaltungsgeschichte Roms, 2<sup>o</sup> стор. 324, каже без жадних доказів, що мандати мали форму листів, а через те повинні були виготовлюватись в канцелярії *ab epistulis*.

<sup>3)</sup> Див. ст. 3 пр. 1, ст. 5 пр. 1, ст. 6 пр. 4, ст. 7 пр. 2.

<sup>4)</sup> Див. ст. 5 пр. 2.

випадків справа йде про одну певноозначену правну норму, що її було дано одним імператором на ім'я одної особи, і все-ж таки і імператором й тим, хто отримував мандати, вживався множину. В той же час, як у згаданому листуванні, так і в усіх взагалі джерелах римського права, про інші імператорські розпорядження згадується про кожне окремо зі вказівкою на імператора, який його видав, а також на особи або осіб, яким його було адресовано.<sup>1)</sup>

По-друге, ми бачимо, що юриста Ульпіяна, перелічуючи імператорів, що видавали з того-ж самого приводу мандати, не уживає одного якого-небудь спеціального означення, а користується найріжноманітнішими словами: *concessit, dedit, indulgentiam contulit*,<sup>2)</sup> в той час коли що до декретів, наприклад, майже завжди вживався римськими юристами вираз *decrevit*, що до рескриптів — *rescrispit*.<sup>3)</sup>

По-третє в той час, коли при перекладі римської правничої термінології на грецьку мову для кожного взагалі лягунського означення існує спеціальне грецьке слово,<sup>4)</sup> означення *mandata* перекладається в ріжноманітний спосіб.<sup>5)</sup>

Все згадане наводить на думку, що слово *mandata* зовсім не було технічним виразом для якоїсь певної форми імператорських розпоряджень. Найскорше треба гадати, що це було перенесення до відносин публічного характеру розуміння приватноправного *mandatum*.<sup>6)</sup> Дійсно, що таке *mandatum* у приватноправному розумінні? Це договір доручення, себ-то договір, на підставі якого одна особа згідно вимозі другої зобовязується виконати безоплатно для останньої якусь справу. Такі договори складав звичайно господар з своїм прикащиком, в більшості

<sup>1)</sup> Напр. Pl. ad Tr.; 58: . . . adlegabat . . . decretum Prusensium. Addebat . . . patris tui edictum et epistulam.

<sup>2)</sup> Див. ст. 5 пр. 1. Порівняй також Wlassak, Kritische Studien, стор. 144—145.

<sup>3)</sup> Див. ст. 3 пр. 1 і 2.

<sup>4)</sup> Для едикта — διάταγμα, для декрета — δόγμα, для рескрипта — δοκτυγαρίη.

<sup>5)</sup> Найбільш звичайний переклад словом „ἐντολαι“ (ст. 79 пр. 1 і ст. 82 пр. 1). Але ще Brissonius, De formulis, III, 84, звернув увагу на те, що в новелі 17-ї Юстиніана чомусь мандати означені словом „ταοραγ-γέλματα“. Weiss, Studien zu den römischen Rechtsquellen, 1914, стор. 79, прим. 48, приводить погляд La foscade, De epistulis, n. 164, що слово ἐπιταγὴ у вступі до одного митного таріфу з Египта, треба перекласти, як *mandatum imperatoris alicuius*. Нарешті в Cod. I, 15, 2, де йде про мандати імператорів, вони означені словом „κελευσίς“.

<sup>6)</sup> На альтаньої мандатів в публічно- і приватноправному розумінню звернули вже увагу Krüger, Geschichte der Quellen und Literatur des römischen Rechts<sup>2</sup>, стор. 116, і Kipp, Geschichte der Quellen des röm. Rechts, <sup>4</sup> стор. 69, однак лише що до питання про довгочасність їх чинності — див. про це нижче.



своїм же вільновідпустником, коли сам господар не міг чомусь (через те, наприклад, що справа була звязана з виїздом з міста перебування) виконати цю справу особисто. На тій самій підставі в часи ще римської республіки римський сенат, владі якого підлягали провінції, складав такі договори з проконсулами й пропреторами їх провінцій, доручаючи їм виконати ті або інші справи за себе.<sup>1)</sup> Таких справ було звичайно не одна, а багато, тому заключався не один договір, а декільки, — не mandatum, а mandata. Імператори, перейнявши владу сената що до частини провінцій, для керування якими вони посилали своїх урядовців, перейняли від сената й звичай давати цим урядовцям своє доручення, для яких залишилась стара назва mandata, але як, розуміється, загубили вже характер договірний, бо відносини поміж імператором і його урядовцями були вже цілком інші.<sup>2)</sup> Поширяючи свою владу й на сенатські провінції, імператори почали з своєго боку, незалежно від доручень сенату, давати проконсулам сенатських провінцій їхній доручення, свої mandata. Будучи перенесенням до публічноправної сфери розуміння приватноправного mandatum, яке являло собою договір консенсуальний, що цілком не залежав від форми, імператорські mandata теж не могли бути звязані якось обовязковою формою, а могли мати яку-будь форму, могли бути як на письмі, так і устні,<sup>3)</sup> могли даватися як при вступі урядової особи на посаду, так і в часі перебування її на тій посаді.<sup>4)</sup> Це було те, що ми нині називаємо службовими приписами. Аби про дані доручення не було забутого, імператори (а треба гадати — і сенат) наказували своїй канцелярії записувати зміст їх в особливі книги, з чого поступово й склався так званий liber mandatorum.

В якій-же власне канцелярії вівся цей liber mandatorum? Відомо що в імператорів за часи принціпата було дві канцелярії:

<sup>1)</sup> Про те, що сенат давав своїм підвладним мандати, гадав уже Mommsen, Römisches Staatsr., III, стор. 1213, прим. 1, на підставі Valler. Max. 8, 15, 5. Те-ж саме каже Й. Крігегер, вищевгад. праця, стор. 109, прим. 14, на тій підставі, що в Селліст. D. I., 10, 7 § 1 приписи одного сенатусконсульта мають назву mandata senatus. Однак з тих місць джерел, на які спосілаються обидва вчені, не видно, щоб сенат давав мандати провінціальним магістратам. Останній факт остаточно встановив Weiss, вищевгад. праця, стор. 69, прим. 14, на підставі низки написів з провінції Азії, так що тепер можна цілком з певністю настоювати на тому, що попередниками імператорських мандатів були мандати сената.

<sup>2)</sup> Див. ст. 7 пр. 1.

<sup>3)</sup> Цо мандати давались іноді й устно, тому доказом розпорядження імператорів Граціана, Валентініяна і Теодосія від 383 року про те, що мандати, які дано устно, треба вважати неважкими. Див. Cod. I., 15, 1.

<sup>4)</sup> Крігегер, вищевгад. праця, стор. 306, каже: „В ширшому розумінні мандатом називається кожний наказ (Befehl—iusso), напр.: Cod. Th. I., 2, 6: Etsi non cognitio sed executio mandatur, de veritate precum inquire oportet.



ab epistulis i a libellis.<sup>1)</sup> Питання про те, в якій з них вівся liber mandatorum, вже було в новіші часи розглянуто Гіршфельдом,<sup>2)</sup> який прийшов до того висновку, що мандати виходили з канцелярії ab epistulis, на тій підставі, що вони самі мали форму листів (epistula). Як мною вже доведено вище, мандати не мали жадної визначененої форми, через що умотивовання Гіршфельда прийняті не можна. Але самий факт, що мандати могли виходити лише з канцелярії ab epistulis, а не a libellis, нема підстав не прийняти, бо мандати являли собою доручення особам урядовим, а зносини з такими особами було з'осереджено в канцелярії ab epistulis, канцелярія-ж a libellis відала зносини з особами приватними.<sup>3)</sup> Чи був у канцелярії ab epistulis окремий відділ для ведення книги мандатів, про це ми не маємо жадних відомостей аж до часів Олександра Севера, за якого вперше згадується про окремого „procurator a mandatis“.<sup>4)</sup> Приймаючи однак на увагу, що вже за часи Траяна кількість мандатів, що їх було дано одному Плінієві, була досить велика, ѹ що для інших провінціальних урядовців, які не могли користуватися таким довіррям, як Пліній, що був особистим другом імператора,<sup>5)</sup> ця кількість повинна була бути ще більшою, треба гадати, ѹ і в ті часи в канцелярії не міг не бути окремий і досить великий відділ для мандатів.

Цікавим і дуже суперечним в нинішній історично-юридичній літературі є питання про те, який протяг часу вважалось mandata чинними, як джерела права. Не треба й казати, ѹ ті вчені, які вважають mandata за дійсні імператорські конституції, стоять також за те, ѹ що вони мали чинність на майбутність, як закони, аж до часу їх скасування або зміни новим законом. Того-ж погляду тримається й Карльова.<sup>6)</sup> Однак новіші дослідувачі, як Кіпп, Крюгер<sup>7)</sup> та Кюк,<sup>8)</sup> гадають, ѹ мандати мали значіння законів лише що до тої урядової особи, якій їх було дано, і лише на

<sup>1)</sup> Пізніше зявилась ще третя канцелярія — a memoria, яка, треба гадати, завідувала справами архівними. Див. Hist. Aug. Pesc. Nig. 7.

<sup>2)</sup> Див. ст. 8 пр. 2.

<sup>3)</sup> Про цю компетенцію канцелярії див. Madvig, Die Verfassung und Verwaltung des röm. Staates, I, стор. 558 сл. Крім того, доказом того, ѹ мандати належали до канцелярії ab epistulis, може служити вірш Публія Папінія Стация (Statius) в його збірці імпровизацій — Silva e, V. 1, 83 сл., в якому він, виславляючи вільновідпустника Абасканція, який за Доміціяна завідував канцелярією ab epistulis, каже: magnum late dimittere in orbem Romulei mandata ducis.

<sup>4)</sup> C. I. L. III, 536. Friedländer, Sittengeschichte Roms<sup>6</sup>, I, стор. 199. Hirschfeld, вищезгад. праця, стор. 324.

<sup>5)</sup> Траян усюди звертається до Плінія: mi Secunde carissime. Див. напр. Pl. ad Tr. 16, 20 etc.

<sup>6)</sup> Вищевгад. праця, стор. 653.

<sup>7)</sup> Див. ст. 9 пр. 6.

<sup>8)</sup> Cuiq, Les institutions juridiques des Romains, II, стор. 27.

час правління того імператора, який їх дав; але що через запис мандатів до *liber mandatorum*, в якому деякі приписи повторювались при кожній зміні як керовників провінцій, так і імператорів, виробилась постійно певна рутина мандатів (подібно до *edictum translatitium*) з певною кількістю постійних розділів (*capita*); таким чином, кажуть ті вчені, було встановлено цілу низку нових приписів, які вважалось вже не лише за службові інструкції для урядовців, але за діючі для населення правні норми. При цьому одні з тих учених (Крюгер і Кіпп, як ми вже бачили в пр. 6 на ст. 83) засновуються на аналогії *mandata principum* з *mandatum* в приватноправному розумінні (як відомо, договір доручення касувався смертю як доручальника, так і доручника), другі-ж (Кюк) виставляють аналогію мандатів з едиктами, які теж, згідно поглядам цих учених, мали чинність лише за життя того імператора, який їх видав.

Я з своєго боку, приймаючи обидві аналогії, що приведено вище, прихожу однак до інших висновків. Що *mandata*, яких не було оголошено едиктом керовника провінції, погашались, як і приватноправне *mandatum*, смертю, або виходом з посади (себ-то теж смертю, але політичною) доручальника-імператора, або доручника-урядовця, це цілком зрозуміле і сумнівів викликати не може. Але коли ці *mandata* було оголошено едиктом керовника провінції до відома населення, то прикладати до них аналогію з приватноправним *mandatum* було би вже помилкою, і можна прикладати аналогію лише з едиктом. Але з яким едиктом? Чи з звичайним магістратським, чи з імператорським? У першому випадку цілком ясно, що чинність мандатів повинна була кінчатись разом з виходом магістрата з посади і могла бути відновлена лише едиктом нового магістрата. В другому випадку питання значно складніше, бо перше за все ніяк не можна погодитись з тим, щоби чинність імператорського едікту не переважала самого імператора; навпаки, імператорський едикт був джерелом права до часу його скасування або зміни імператорським же розпорядженням.<sup>1)</sup> Таким чином коли визнавати повну аналогію між оголошеними мандатами і імператорськими едиктами, то довелось би признати, що оголошені мандати мали чинність незалежно не тільки від перебування на посаді урядової особи, що їх оголосила, але й від життя імператора, який їх видав. — В дійсності однак ми бачимо цілком інше: в листуванні Плінія з Траяном згадуються, як джерела права, всякого рода розпоря-

<sup>1)</sup> Дуже повні і ґрунтовні докази цього див: Кірр, вищезгад. праця стор. 68, Кгүег, вищезгад. праця, стор. 113 сл. Зі своєго боку до їх доказів я долуча ще один, на мій погляд, дуже переконуючий: в листуванні Плінія з Траяном едикти Октавіяна Августа і Нерви цітуються, як безсумнівні джерела права: Pl. ad Tr. 58, 3; 65, 3; 79, 2—4; 80.

дження бувших імператорів,<sup>1)</sup> крім однак мандатів; мандати згадуються лише такі, які видав сам Траян. З другого боку і він, і Пліній списуються не тільки на ті мандати, які було дано Плінієві особисто, але й такі, що було дано іншим особам.<sup>2)</sup> З цього ясно, що чинність мандатів в жадній залежності від урядової особи, якій було доручено їх оголосити, не знаходилась: особа ця могла піти з посади, могла вмерти, мандати-ж, що їх вона оголосила, продовжували мати чинність. Що-ж до імператора, який видав дані мандати, справа мала інший вигляд; значно більш подібне до правди припущення, що мандати, хоча би й оголошені, не переживали того імператора, який їх видав, і що для продовження їх чинності було необхідно, щоби новий імператор їх підтвердив.<sup>3)</sup> Таким чином мандати не були цілком аналогичними ані з едиктами магістратів, ані з едиктами імператорів, а являли собою, сказати-б, середину поміж ними. Тай це цілком зрозуміло: вони повинні були бути більшими, ніж звичайні едикти самих магістратів, бо передавали волю не їх, а імператорів, але меншими, ніж едикти самого імператора, бо передавали волю його не безпосереднє, а значить — могли мати в собі помилки й непорозуміння; щоб дати певність в тому, що воля вищої влади передана правильно, треба було підтвердження з боку нового носія цієї влади.

Мені залишається сказати ще декілька слів про зміст імператорських мандатів. Зміст тих мандатів, про які згадується в листуванні Плінія з Траяном, як таких, що підлягали оголошенню, так і таких, що йому не підлягали, викладено вже вище. Як бачимо, мандати, що не підлягали оголошенню, торкались справ адміністраційно-поліційних і процесуальних, мандати-ж, що підлягали оголошенню, крім таких, встановлювали й певні норми приватноправного характеру (заборона дарувань публічного майна приватним особам). Коли ми звернемось до мандатів, що збереглись нам в написах та Юстиніянових збірниках, які, само собою розуміється, належать до мандатів, що їх було оголошено, то побачимо, що mandata заключали в собі норми з усіх галузів права й процеса. Як і в цілому римському праві, найцікавіші для нас норми права приватного. З цього права виключно мандатами було встановлено привileйоване спадкоємство солдатів,<sup>4)</sup> заборонено подружжя поміж провінціальними урядовцями і солдатами в провінціях — з одного боку, та провінціялками — з другого,<sup>5)</sup> і т. і.

<sup>1)</sup> Див. ст. 9 пр. 1, і ст. 12 пр. 1.

<sup>2)</sup> Pl. ad Tr. 30 і 110.

<sup>3)</sup> Доказом ще може служити приведена в пр. 1 ст. 79 цітата з Ульпіана, з якої видно, що одну і ту саму правну норму повторювали в своїх мандатах декілька імператорів, аж поки в *liber mandatorum* „incipit caput tale“.

<sup>4)</sup> Див. ст. 5 пр. 1.

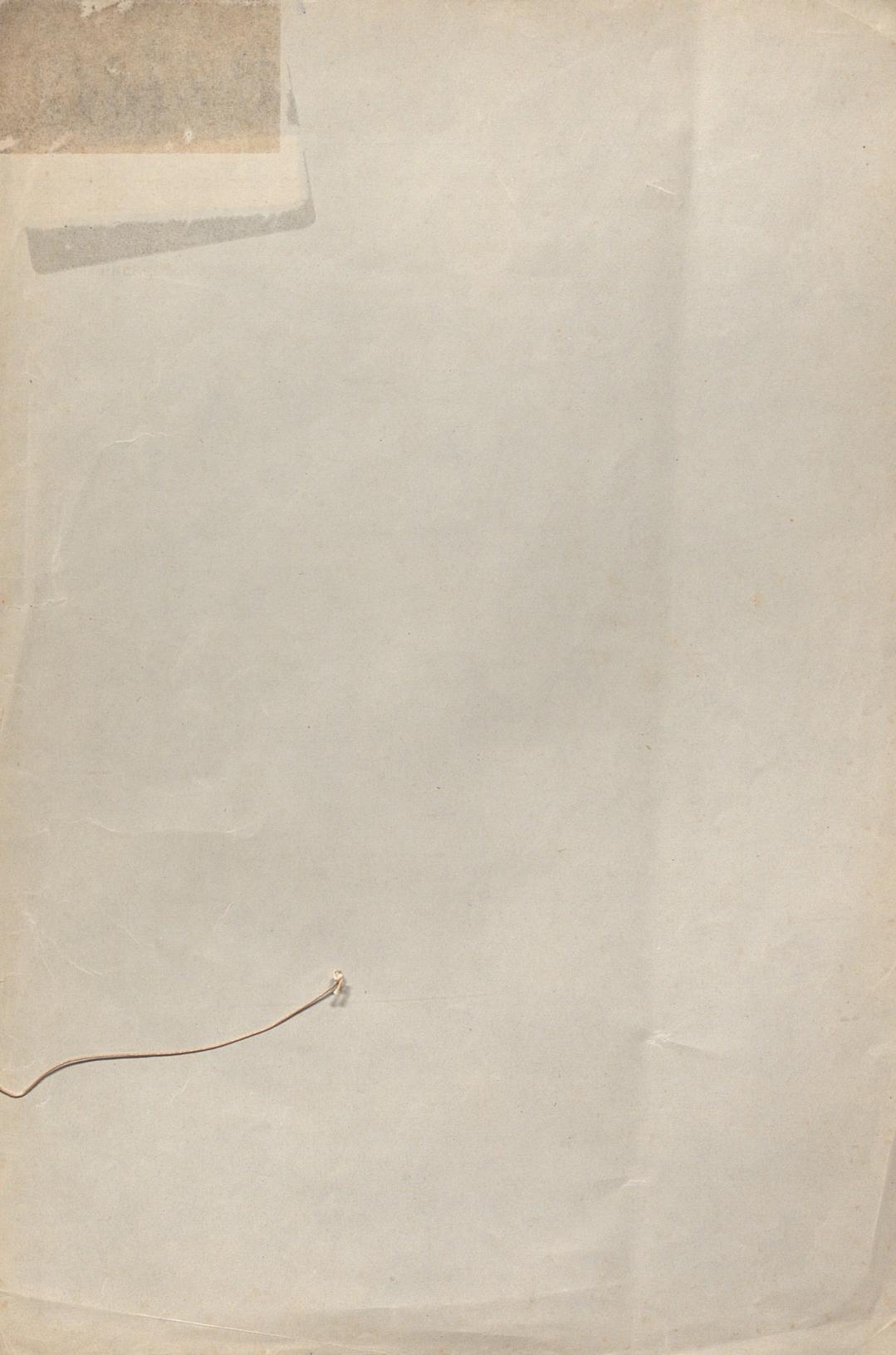
<sup>5)</sup> Callist. D. I, 18, 19 рг.: . . . mandatis adicitur, ne praesides pro-

З цього приводу нічого нового, що не було б предметом досліду раніш, сказати не можна, а тому я й не зупиняюсь дальше на цьому питанні, відсилаючи тих, хто цікавиться змістом мандатів взагалі, до безпосереднього ознайомлення з книгою Бриссоніуса „De formulis“, де зібрані всі фрагменти з античної літератури, юридичної і неюридичної, що торкаються мандатів.<sup>1)</sup>



vinciarum in ulteriore familiariatem provinciales admittant . . . Ul p. D. XXIV, 1, 3 § 1: . . . si nupserit . . . provincialis mulier ei, qui provinciam regit vel qui ibi meret contra mandata, . . . nuptiae non sunt.

Сонця 1) Див. ст. 9 пр. 5 відповідно до п. 1 ст. 15 ЗУІ.



U 27819



3186253159