

№ VII.  
3796

571239

И. БАГАЛЪЙ.

7. VI  
3796

1934

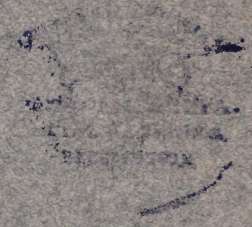
# Р Ъ Ч И

ВЪ ХАРЬКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ  
ДУМЪ ПРИ ИЗБРАНІИ И ВСТУ-  
ПЛЕНІИ ВЪ ДОЛЖНОСТЬ

Харьковского Городского Головы.



1915  
1427x



ХАРЬКОВЪ  
1915.

Д. И. БАГАЛЪЙ.

# Р Ъ Ч И

ВЪ ХАРЬКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ  
ДУМЪ ПРИ ИЗБРАНІИ И ВСТУ-  
ПЛЕНІИ ВЪ ДОЛЖНОСТЬ

Харьковскаго Городскаго Головы.



ХАРЬКОВЪ  
1915.

## Рѣчь при избраніи на должность Харьковскаго Городскаго Головы.

Въ засѣданіи Харьковской Городской Думы 10 декабря 1914 года были произведены выборы Городскаго Головы на четырехлѣтіе 1914—1917 г.г.

Закрытой подачей голосовъ посредствомъ баллотировки шарами, большинствомъ 51 голоса противъ 7, на должность Городскаго Головы на срокъ 1914—1917 г.г. избранъ Дмитрій Ивановичъ Багалъй.

Объявленіе результатовъ баллотировки было привѣтствуемо гласными апплодисментами.

Д. И. Багалъй обратился къ гласнымъ со слѣдующей рѣчью: „Уважаемые г.г. гласные. Приношу вамъ глубокую благодарность за оказанную мнѣ высокую честь и довѣріе. Какова бы ни была дальнѣйшая судьба настоящихъ выборовъ, сегодняшній день на всю жизнь оставитъ у меня свѣтлое и отрадное воспоминаніе. И это потому, что я органически, самыми крѣпкими узами, связанъ съ г. Харьковомъ. Ему я посвятилъ всю свою общественную дѣятельность, начиная съ 1884 года, когда только что вступилъ на самостоятельное поприще жизни молодымъ доцентомъ Харьковскаго Университета. Я съ любовью, въ качествѣ мѣтнаго историка, изучалъ его прошлое, дабы объяснить настоящее, и одновременно работалъ въ его общественныхъ учрежденіяхъ и городскомъ самоуправленіи для культурнаго развитія его въ настоящемъ и ближайшемъ будущемъ. Я вполне сознаю всю трудность и отвѣтственность принимаемой мною на себя обязанности Городскаго Головы въ Харьковѣ, съ его многомилліоннымъ бюджетомъ, обремененнымъ къ тому же значительными долгами и нереализованнымъ, но истраченнымъ уже послѣднимъ 12—милліоннымъ займомъ, съ его обширными муниципальными и другими предпріятіями, требующими высокаго техническаго надзора и зоркаго хозяйственнаго глаза, съ его тяжелыми повинностями и справедливыми потребностями населенія, не стоящими, къ сожалѣнію, въ полномъ соотвѣтствіи со способами ихъ удовлетворенія изъ городскихъ доходовъ. И эти огромныя затрудненія увеличиваются еще событіями великой нашей отечественной и вмѣстѣ съ тѣмъ міровой войны. Харьковское Городское Общественное Управленіе должно стоять на высотѣ переживаемаго всей Россіей и Ея Вѣнценоснымъ Вождемъ историческаго момента. Оно должно наперечъ все свои силы и энергію, чтобы оказывать матеріальную поддержку семьямъ запасныхъ, призванныхъ на войну, заботиться о размѣщеніи гарнизона. Такимъ образомъ, теперь новому составу гласныхъ приходится одновременно разрѣшать вмѣсто прежней одной-двѣ одинаково трудныя задачи—и военную, и текущую хозяйственную. Разрѣшеніе же ихъ возможно только при одномъ условіи—энергичной, дружной работѣ всехъ и cadaго. Все свои силы мы должны будемъ затрачивать исключительно на органическую работу, а не

на партійную боротьбу, которой не мѣсто въ муниципальной хозяйственной дѣятельности. И начало этому единенію въ работѣ нами уже положено. Оно проявлялось въ нашихъ выборахъ комиссій и членовъ Городской Управы. Сегодня оно проявилось и въ выборахъ Городского Головы. Это единеніе и побудило меня пойти навстрѣчу вашему желанію видѣть меня своимъ Городскимъ Головой. Если миръ и согласіе и въ будущемъ положены будутъ въ основаніе нашей общей работы, то мы сможемъ въ большей или меньшей степени разрѣшить предстоящую намъ задачу—заботу государственную о нашихъ войнахъ и заботу мѣстную о пользахъ и нуждахъ харьковскаго населенія, дабы оно по возможности ничего не потеряло изъ всѣхъ своихъ культурныхъ цѣнностей. Что касается лично меня, то на это дѣло я готовъ отдать все оставшіяся у меня силы, все свое разумѣніе и все безпристрастіе, столь необходимое для председателя коллегіи и при столкновеніи разнообразныхъ интересовъ“.

Рѣчь Д. И. Багалѣя была покрыта апплодисментами г.г. гласныхъ.

И. К. Грищенко, старѣйшій гласный Городской Думы, высказалъ: „Уважаемый Дмитрій Ивановичъ, я знакомъ съ Вами съ первыхъ временъ появленія Васъ въ Харьковѣ и весьма радъ, что городъ получилъ хозяина въ вашемъ лицѣ и скорблю, что Вамъ пришлось принять этотъ постъ въ такое тяжелое время. Одна надежда на Бога съ честью выполнить свои тяжелыя обязанности“.

## II.

### Рѣчь при вступленіи въ должность Харьковского Городского Головы.

Засѣданіе Городской Думы 13 февраля 1915 года было открыто заступающимъ мѣсто Городского Головы Н. Е. Дорофѣевымъ, которымъ было доведено до свѣдѣнія Думы, что въ „Правительственномъ Вѣстникѣ“ отъ 11-го февраля въ № 33 республикованъ приказъ отъ 1-го февраля по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ объ утвержденіи заслуженнаго виѣштатнаго ординарнаго профессора Императорскаго Харьковского Университета, доктора русской исторіи, дѣйствительнаго статскаго совѣтника Дмитрія Ивановича Багалѣя Харьковскимъ Городскимъ Головой на текущее четырехлѣтіе, съ оставленіемъ въ занимаемой имъ должности.

Заступающимъ мѣсто Н. Е. Дорофѣевымъ председательствованіе было передано Городскому Головѣ Д. И. Багалѣю.

Принявъ председательствованіе, Д. И. Багалѣй произнесъ программную рѣчь, посвященную прошлой дѣятельности и предстоящимъ задачамъ Харьковского Городского Управленія.

„Теперь, когда, съ моимъ утвержденіемъ, составъ Городской Управы сконструировался, я считаю необходимымъ, въ первомъ же засѣданіи Думы, подъ моимъ председательствомъ, указать на предстоящія намъ задачи и на имѣющіяся и могуція оказаться въ нашемъ распоряженіи средства для ихъ выполненія.

Это нужно сдѣлать, по многимъ соображеніямъ: во-первыхъ, потому, что мы начали новое четырехлѣтіе въ жизни городского самоуправления, во-вторыхъ, потому, что составъ гласныхъ значительно измѣнился по сравненію съ прошлымъ четырехлѣтіемъ и новые гласные не имѣютъ непосредственныхъ

личныхъ впечатлѣній о дѣятельности прошлой Думы, въ третьихъ, потому, что теперь избранъ новый Городской Голова и новые члены Управы, которые должны показать „свое лицо“ гласнымъ Думы и гражданамъ города; въ 4-хъ, потому, что для планомѣрной работы городского управленія необходима непрерывность и преемственность въ его работѣ, и въ 5-хъ, наконецъ, потому, что на нашу долю выпало не только попеченіе о мѣстныхъ пользахъ и нуждахъ города Харькова и его населенія, что составляетъ нашу прямую обязанность по Городовому Положенію, но и возможно широкое участіе въ разрѣшеніи государственной задачи-попеченіи о нуждахъ нашей доблестной арміи, о раненыхъ и больныхъ воинахъ, о семьяхъ запасныхъ. Обѣ эти задачи тѣсно связаны одна съ другой: война, отражающаяся на общемъ экономическомъ положеніи всей страны, весьма замѣтно отражается и на экономическомъ положеніи городского населенія, на связанныхъ съ нимъ городскомъ хозяйствѣ и городскихъ финансахъ. Чтобы убѣдиться въ этомъ, стоитъ только обратиться къ проекту нашей смѣты на текущій 1915 годъ.

На второй задачѣ я останавлиюсь въ концѣ своей рѣчи.

Теперь обращаюсь къ уясненію нашихъ ближайшихъ задачъ на предстоящее четырехлѣтіе. Конечно, нѣкоторыя изъ нихъ намѣчаются сами собой—это продолженіе и окончаніе ранѣе начатыхъ работъ; другія будутъ выдвинуты жизнью, даже, можетъ быть, помимо нашего предвидѣнія; третьи въ совокупности своей составляютъ обычную нормальную текущую дѣятельность нашу и повседневную заботу и работу, которой такъ много, что она можетъ поглотить все наше вниманіе и всѣ наши силы. Но нельзя, однако, добровольно, сознательно отдать себя въ исключительную власть этихъ стихійныхъ силъ, нужно возвыситься надъ ними, овладѣть и руководить ими—нуженъ ясно сознанный общій планъ работъ и дѣятельности. Потребность и нужды городской жизни безпредѣльны, ибо русскіе города, въ противоположность западнымъ, еще очень юны и сравнительно недавно на памяти многихъ изъ насъ (въ 1870 г.) получили самоуправленіе, а слѣдовательно, и возможность идти по пути хозяйственного и культурнаго преуспѣянія.

Самымъ важнымъ условіемъ общей дѣятельности нашей является, какъ во всякомъ правильно поставленномъ хозяйствѣ, ея планомѣрность и преемственность.

Для уясненія и установленія этой преемственности въ различныхъ сферахъ городского хозяйства прежде всего могутъ оказать намъ услугу уважаемые старые гласные, среди коихъ есть такіе, которые работаютъ въ Думѣ по нѣсколько четырехлѣтій, которые принимали видное участіе въ осуществленіи разныхъ новыхъ предпріятій и, наконецъ, стояли и стоятъ во главѣ различныхъ комиссій. Мнѣ нѣтъ надобности перечислять ихъ имена, ибо онѣ хорошо извѣстны не только гласнымъ, но и широкимъ кругамъ общества. Они являются живою лѣтописью нашей дѣятельности прежнихъ Думъ, въ ихъ рукахъ нити, связывающія прошлое съ настоящимъ, непосредственная традиція этого прошлаго. Конечно, всякая традиція, кромѣ положительныхъ началъ, можетъ заключать въ себѣ и отрицательныя, и таковыя будутъ находиться въ нашей прошлой дѣятельности. Но вѣдь къ нимъ возможенъ коррективъ, который выразится въ критическомъ отношеніи къ приемамъ прежней дѣятельности, къ способамъ осуществленія работы. И все же мы должны съ благодарнымъ чувствомъ при-

нять наслѣдіе прошлаго, какъ результатъ коллективнаго труда нашихъ предшественниковъ, ибо его активъ значительно превышаетъ пассивъ. А для того, чтобы быть справедливыми въ своей оцѣнкѣ, мы прежде всего должны это наслѣдіе привести въ извѣстность, составить, такъ сказать, его инвентарную опись. Съ этого и должна начаться наша собственная работа, если мы желаемъ, чтобы въ ней была признаваемая нами необходимой преемственность. О такомъ инвентарѣ позаботилась, впрочемъ, сама Дума прежняго состава, облегчивъ этимъ нашъ трудъ и обязавъ насъ этимъ выполнить то же самое въ отношеніи нашихъ преемниковъ. Я имѣю въ виду богатый матеріаль отчетовъ и особенно чрезвычайно цѣнное изданіе „Современное хозяйство гор. Харькова (1910—1913 г.)“. Здѣсь систематизированы итоги дѣятельности прошлой Думы въ документальныхъ данныхъ и цифрахъ. Это справочная книжка, знакомство съ коей полезно для всѣхъ гласныхъ нынѣшняго состава, особенно же для вновь вступившихъ. Не скрою, что у нѣкоторыхъ гласныхъ и даже въ общественныхъ кругахъ существовало недовѣріе или, точнѣе говоря, предубѣжденіе по отношенію къ этой прекрасной книгѣ: скептики видѣли въ ней попытку прошлой „прогрессивной“ Думы и ея органа—Управы представить свою дѣятельность только въ положительномъ свѣтѣ. Но мнѣ думается, что такая квалифікація книги могла имѣть нѣкоторый успѣхъ только въ разгаръ предвыборной кампаніи и партійной борьбы и страстей. Теперь же, когда всѣ мы эмансипировались отъ настроеній, связанныхъ съ выборной партійной борьбой и приступили къ чисто дѣловой работѣ, на почвѣ взаимнаго согласія и пониманія, она на всякаго непредубѣжденного читателя не производитъ впечатлѣнія тенденціознаго сочиненія. По крайней мѣрѣ, могу сказать о себѣ, что я ее прочелъ, или, вѣрнѣе говоря, протудировалъ съ большою пользою для себя, ибо она заключаетъ въ себѣ массу цѣннаго матеріала о состояніи и веденіи городского хозяйства въ теченіе прошлаго 4-лѣтія и изъ совокупности представленныхъ въ ней фактическихъ данныхъ получается въ общемъ достаточно полное и вѣрное представленіе о немъ; само собою разумѣется, что въ живомъ дѣлѣ однихъ книжныхъ свѣдѣній недостаточно, болѣе яркими и наглядными ихъ можетъ сдѣлать только непосредственное личное впечатлѣніе, но вѣдь невозможно всякому гласному лично ознакомиться со всѣми сферами городской хозяйственной дѣятельности, а общее представленіе о нихъ, между тѣмъ, имѣть необходимо, особенно гласнымъ, недавно вступившимъ въ составъ новой Думы. Знакомство съ тѣмъ, что и какъ сдѣлано въ прошлое 4-лѣтіе Думой—необходимо и тѣмъ, кто вошелъ въ ея нынѣшній составъ, скептически настроенный относительно прошлой ея дѣятельности, ибо исходнымъ пунктомъ для здоровой критики должны быть опять таки данныя и соображенія о состояніи различныхъ сторонъ городского хозяйства, въ періодъ времени съ 1910 по 1914-й годъ. Особенно цѣнными для насъ нужно признать высказанныя тамъ пожеланія о ближайшихъ нуждахъ и потребностяхъ городского хозяйства: здѣсь прямо уже намѣчены наши собственные задачи; здѣсь мы имѣемъ прямой отвѣтъ на поставленный мною вопросъ. Конечно, далеко не все предусмотрено въ этихъ пожеланіяхъ—многое будетъ выдвинуто еще самою жизнью. Но исходнымъ пунктомъ своей планомѣрной работы мы должны взять эти пожеланія и именно потому, что они

являются не плодомъ теоретическихъ соображеній, а вытекають непосредственно изъ дѣятельности различныхъ учреждений и предпріятій и санкціонированы комиссіями и отвѣтственными дѣятелями, стоявшими во главѣ ихъ и хорошо знакомыми съ ихъ нуждами и потребностями съ ихъ недостатками и способами ихъ устраненія.

Спрашивается теперь, что же сдѣлано было Думой предшествующаго состава прежде всего для развитія муниципальных предпріятій.

Здѣсь на первомъ планѣ нужно поставить устройство городской канализаціи, мысль о необходимости коей высказывалась давно и, между прочимъ, уже въ 1880 г. проф. А. П. Шимковымъ въ его замѣчательной статьѣ „Во что обходится городу Харькову его неблагоустройство“. Городское Управленіе подняло вопросъ о канализаціи въ 1907 г., при чемъ много для подготовки ея сдѣлала комиссія подъ предѣлательствомъ К. А. Зворыкина. Но на практическую почву вопросъ этотъ былъ поставленъ только въ Думѣ прошлаго состава, которая исходатайствовала утвержденіе проекта, изыскала необходимыя для осуществленія его средства (заемъ) и, подъ общимъ руководствомъ члена Городской Управы З. Ю. Харманскаго, осуществила его на дѣлѣ: канализація 1-й очереди начала дѣйствовать и, что особенно важно,—дѣйствуетъ исправно. О грандіозности этого муниципальнаго предпріятія, о которомъ мечтали Харьковцы свыше 30 лѣтъ, свидѣтельствуетъ его смѣта, равняющаяся 5 милл. р. При осуществленіи его силами самаго города пришлось преодолѣть массу техническихъ и хозяйственныхъ затрудненій—устроить свой кирпичный заводъ, производить отчужденіе земель и т. п. Населеніе района, захваченнаго канализаціей 1-й очереди, превышаетъ 110 тыс. жит., т. е. составляетъ 43% всѣхъ жителей.

Ближайшая задача нынѣшняго состава Думы въ дѣлѣ канализаціи сводится къ возможно всестороннему осуществленію домовыхъ присоединеній, что необходимо и для правильной работы канализаціи и для оправданія произведенныхъ на нее огромныхъ затратъ. Для успѣха дѣла понадобится, очевидно, и примѣненіе обязательнаго присоединенія къ канализаціонной сѣти всѣхъ домовладѣній; затѣмъ встанетъ, быть можетъ, уже и передъ нами вопросъ о расширеніи канализаціонной сѣти, что предусматрѣно было уже при проектированіи канализаціи и что можетъ дѣлаться исподволь безъ особенно значительныхъ затратъ, ибо крупнѣйшія изъ сдѣланныхъ сооружений пригодны уже и для канализаціи 2-й очереди. Наконецъ, придется принять мѣры къ устройству мусоросожигательныхъ печей. Въ тѣсной связи съ городской канализаціей находится и городской водопроводъ, который служитъ источникомъ обезпеченія населенія доброкачественной питьевой водой. Заботы прошлой Думы въ отношеніи водопровода были направлены къ его расширенію, къ увеличенію его дебета, что вызывалось какъ ростомъ населенія, такъ и возрастающимъ въ связи съ увеличеніемъ числа благоустроенныхъ домовъ потребленіемъ воды; теперь прибавился еще одинъ новый и чрезвычайно важный факторъ: потребность въ водѣ для нуждъ канализаціи. Въ 1912 г. былъ принятъ обширный планъ расширенія водопровода, рассчитанный на 15—20 лѣтъ впередъ, когда въ Харьковѣ будетъ вмѣсто нынѣшнихъ 250 т.—400 тыс. жителей, для коихъ понадобится при нормѣ въ

5 ведеръ на душу не 1.250.000 ведеръ какъ нынѣ, а 2 милліона ведеръ. Эту норму я признаю приуменьшенной, ибо въ основаніи ея лежитъ нынѣшняя душевая потребность, которая, въ связи съ развитіемъ культуры, конечно, должна повыситься. И нынѣ дѣйствующій водопроводъ и планъ его будущаго расширенія базируется, главнымъ образомъ, на подмѣловой артезіанской водѣ, къ которой можетъ быть допущена, согласно сдѣланному опыту, и вода не столь глубокихъ слоевъ—мѣловыхъ и фосфоритовыхъ; утилизація водъ прежде столь высоко стоявшихъ по своей репутаціи Павловскихъ и Богомолловскихъ грунтовыхъ источниковъ теперь допускается только при условіи санитарнаго контроля надъ ними. Но въ будущемъ пристоитъ дебета подземныхъ водъ можетъ не оказаться достаточнымъ и потому явилась мысль объ использованіи для питья воды р. Донца. Количество ея, конечно, болѣе, чѣмъ достаточно, качество въ общемъ признано удовлетворительнымъ, но при условіи хорошей фильтраціи. Во всякомъ случаѣ, въ Донецкой водѣ мы имѣемъ резервъ для будущаго и потому должны продолжать разработку какъ финансовой, такъ и технической стороны (въ отношеніи качества воды) будущаго Донецкаго водопровода, тѣмъ болѣе, что съ нимъ можетъ быть связана и поливка городскихъ улицъ. Впрочемъ, эта послѣдняя представляетъ до такой степени назрѣвшую потребность, такъ важна въ санитарно-гигіеническомъ отношеніи и вообще для городского благоустройства, что уже теперь новый гласный, предсѣдатель водопроводной коммисіи, проф. И. А. Красусскій выдвигаетъ проектъ огромной важности о расширеніи спеціального поливнаго водопровода изъ рѣчной воды, при условіи ея очищенія. Такимъ образомъ, въ области водоснабженія мы имѣемъ готовую программу и отчасти даже необходимыя для ближайшихъ работъ матеріальныя средства.

Доходность канализаціи и водопровода какъ-то отодвигается, однако, на второй планъ въ виду ихъ особливаго значенія для здоровья населенія. Къ сожалѣнію, и та, и другой требуютъ очень дорогостоящихъ сооруженій и расходовъ по эксплуатаціи и потому удешевленіе здѣсь возможно только при условіи привлеченія къ ихъ пользованію возможно широкихъ массъ населенія.

Въ иномъ положеніи находятся также связанные другъ съ другомъ—электрическая станція и трамвай—эти наиболѣе доходныя наши предпріятія.

И уличное, и домовое освѣщеніе въ Харьковѣ троякаго рода: керосиновое, газовое и электрическое. Срокъ концессіи газоваго завода оканчивается черезъ 5 лѣтъ—въ 1919 году и только тогда предстанетъ передъ нами вопросъ о реорганизаціи газоваго завода, остающагося съ сущности на точкѣ замерзанія чуть ли не въ теченіе всего 50-лѣтняго срока концессіи. Тѣмъ большее значеніе въ нашъ „вѣкъ электричества“ приобрѣла городская электрическая станція. Старая электрическая станція, въ сущности, пошла на сломъ и замѣнена новой, для устройства которой, при дѣйствіи старой, не создано было, къ сожалѣнію, необходимаго возобновительнаго фонда. Устройство новой станціи гораздо большей мощности (на 5570 килоуаттъ) и съ замѣною постоянного тока переменнымъ трехфазнымъ высокаго напряженія вызвано было 2 фактами: сильнымъ увеличеніемъ числа абонентовъ и расширившейся потребностью въ энергіи для новыхъ линій городского трамвая. Благодаря постройкѣ станціи, оказалось возможнымъ понизить тарифъ на электрическое освѣщеніе.



Постройка станціи составляет крупную заслугу прошлой Думы. Устраивалась станція по мысли и подъ наблюдениемъ профессора Артемьева, который, не доведъ, однако, этого отвѣтственнаго дѣла до полного его окончанія. Этотъ уходъ руководителя оставилъ у всѣхъ насъ тяжелое чувство, которое окончательно разбѣтается только тогда, когда выяснится, что станція устроена хорошо. Ближайшею нашей задачей является переводъ на новый трехфазный токъ всѣхъ абонентовъ, регулирование вопроса со счетчиками, которыхъ теперь по случаю войны нельзя доставать. Съ производительною работою станціи связанъ и отпускъ по недорогой цѣнѣ электрической энергіи для городскихъ трамваевъ и пользование ею для фабричныхъ и ремесленныхъ производствъ.

Въ настоящее время Городское Управление имѣетъ 7 своихъ трамвайныхъ линій: Петинскую, Ключковскую, Ивановскую, Панасовскую, Пушкинскую, Грековско-Заиковскую и Кладбищенскую—общимъ протяжениемъ почти въ 19 верстъ, изъ коихъ двѣ послѣднія, протяжениемъ въ 5 верстъ, открыты при прежней Думѣ. Въ 1913 г. для удобства публики введены передаточные билеты, ночное и утреннее движеніе. Стоимость сооруженій превышаетъ 3 мил. руб. Наша задача въ области трамвайнаго дѣла должна состоять, главнымъ образомъ, въ упорядоченіи движенія, неправильность котораго въ связи съ переполненіемъ вагоновъ вызываетъ совершенно справедливыя нареканія публики. Здѣсь нужны энергичныя мѣры и усилія, такъ какъ въ правильномъ функціонированіи трамвая заинтересовано все населеніе, соприкасающееся съ нимъ постоянно, а не случайно. Теперь выяснилось, что основною причиною разстройства движенія является недостатокъ курсирующихъ „здоровыхъ“ вагоновъ, вызванный необходимостью ремонта большого числа „больныхъ“, т. е. неисправныхъ вагоновъ; къ „выздоровленію“ ихъ принимаются необходимыя мѣры, но Городское Управление находится здѣсь въ зависимости отъ заводовъ, изготовляющихъ части, необходимыя для ремонта, отъ своевременности доставки этихъ послѣднихъ. Что касается постройки новыхъ линій, то она будетъ находиться въ зависимости отъ необходимыхъ для этого средствъ. Для выкупа Бельгійской конки и перевода ея на электрическую тягу намъ разрѣшенъ даже облигаціонный заемъ почти въ 4 милліона рублей, но ясно для всякаго, что надѣяться на скорое осуществленіе его невозможно, такъ какъ прежде нужно будетъ позаботиться о реализаціи раѣе разрѣшеннаго намъ 12 милліоннаго займа.

Городскія скотобойни со скотопригоннымъ дворомъ, будучи доходными предпріятіями, въ то же время являются и санитарно-ветеринарными учрежденіями. Дума прошлаго состава отпустила средства на капитальный ремонтъ скотобоенъ и конно-пригоннаго двора и на ихъ содержаніе. Намъ придется также позаботиться о благоустройствѣ этихъ учреждений, и развитіи санитарно-ветеринарнаго надзора.

На городскомъ кирпичномъ заводѣ и ассенизаціонномъ обозѣ останавливаться не приходится, какъ по малому размѣру ихъ операций, такъ и по ихъ чисто подсобному, временному значенію для нуждъ одного только городского хозяйства.

Городскими кредитными учрежденіями являются Ломбардъ и Купеческій Банкъ. Въ дѣятельность Ломбарда прошлой Думой введены 2 существенныя улучшенія—пониженъ размѣръ % съ 24 до 18 (вмѣстѣ со стоимостью храненія) и увеличены оборотныя средства Ломбарда. Намъ также нужно будетъ поза-

ботиться о расширеніи оборотныхъ средствъ Ломбарда, такъ какъ это можетъ дать возможность еще понизить  $\%$  по ссудамъ.

Городской Купеческій Банкъ—это предметъ гордости гор. Харькова, одно изъ старѣйшихъ и солиднѣйшихъ кредитныхъ его учрежденій. Нынѣ его дѣятельность регулируется новымъ положеніемъ о городскихъ общественныхъ Банкахъ, изданнымъ 13 января 1912 г., еще тѣснѣе спаявшимъ Банкъ съ Городскимъ Управленіемъ, подъ наблюденіемъ и отвѣтственностью котораго онъ и дѣйствуетъ, пользуясь при этомъ самостоятельностью во внутренней дѣятельности и занимая въ этомъ отношеніи особое мѣсто среди другихъ городскихъ учрежденій. Велика была поддержка, оказывавшаяся Банкомъ промышленности и торговли въ теченіе почти полувѣка его существованія. Но съ особою признательностью слѣдуетъ отмѣтить его помощь представителямъ промышленности и торговли въ тяжелый моментъ разразившейся столь неожиданно войны. Увѣренъ, что все кліенты Банка, пользующіеся въ немъ кредитомъ, навсегда сохранятъ къ нему за это чувство живѣйшей признательности и даже тѣ, кому это будетъ трудно, добросовѣстно выполнять передъ нимъ свои обязательства, памятуя, что Банкъ необходимъ для будущихъ поколѣній. Операции Банка въ послѣднее время расширились (особенно по специальнымъ счетамъ, обеспеченнымъ кредитными бумагами и векселями) и нужно только пожелать, чтобы Городской Купеческій Банкъ всегда пользовался тѣмъ довѣріемъ широкихъ круговъ своихъ вкладчиковъ, какимъ пользуется нынѣ.

Городское земельно-арендное хозяйство, по доходности и давности своей, занимаетъ одно изъ первыхъ мѣстъ въ городскомъ бюджетѣ. Сюда входятъ выгонныя земли, представляющія огромную цѣнность, городскіе участки подъ застройкой (здѣсь на первомъ мѣстѣ стоитъ домовладѣніе Пащенко-Тряпкина), торговые ряды и другія арендныя помѣщенія. Прежняя Дума старалась повысить доходность всехъ этихъ имуществъ, но, несомнѣнно, здѣсь многое и, быть можетъ, самое существенное предстоитъ сдѣлать въ будущемъ, особенно въ отношеніи эксплуатаціи выгонныхъ земель доходность коихъ, конечно, не соответствуетъ ихъ цѣнности, которая къ тому же въ связи съ расширеніемъ городской колонизаціи непрерывно поднимается и можетъ подняться до чрезвычайныхъ размѣровъ.

Базары занимаютъ особое мѣсто въ нашемъ земельно-арендномъ хозяйствѣ. Важнѣйшею реформою старой Думы въ этой области является постройка крытаго рынка, долженствующая имѣть огромное значеніе и въ санитарно-гигіеническомъ отношеніи. Наша задача сводится къ скорѣйшему открытію рынка, что особенно необходимо въ виду большихъ финансовыхъ затратъ, на него сдѣланныхъ, и къ провѣркѣ въ порядкѣ ревизіонномъ его постройки.

Таково положеніе группы хозяйственныхъ предпріятій, дающихъ доходъ, таковы предстоящія намъ задачи въ этой области.

Не трудно изъ сдѣланнаго обзора убѣдиться въ томъ, что Думѣ прежняго состава принадлежитъ крупная заслуга въ развитіи прежнихъ и созданіи новыхъ муниципальных предпріятій—осуществленіе канализаціи 1-й очереди, устройство новой электрической станціи, новыхъ линій трамвая, крытаго рынка.

Исторія Харьковскаго городского хозяйства свидѣтельствуетъ, что моменты

особенно значительнаго подъема его совпадаютъ, что совершенно понятно, съ заключеніемъ крупныхъ городскихъ займовъ. Такъ было и въ прошлое 4-лѣтіе.

Мы находимся въ этомъ отношеніи, въ силу обстоятельствъ военнаго времени и ихъ дальнѣйшихъ послѣдствій, въ гораздо менѣе благоприятномъ положеніи и едва ли на нашу долю выпадеть осуществленіе столь значительнаго числа крупныхъ муниципальныхъ предпріятій.

Слѣдовательно, наша дѣятельность едва-ли будетъ съ внѣшней стороны эффектной, импозантной, ибо главнымъ образомъ будетъ состоять не въ созданіи новыхъ огромныхъ предпріятій, а въ довершеніи и упорядоченіи дѣйствій прежнихъ и въ созданіи, въ предѣлахъ финансовой возможности, новыхъ.

Затѣмъ и передъ нами во всемъ своемъ объемѣ стоитъ огромная задача удовлетворенія потребностей городского населенія въ отношеніи заботы объ его здоровьѣ, образованіи, безопасности отъ пожаровъ, замощеніи улицъ. Здѣсь мы должны всемѣрно и планомерно развивать и расширять дѣятельность старыхъ Думъ, выполняя поставленныя ими намъ задачи и осуществляя выдвигаемые жизнью требованія. Мы должны осуществить тѣ основныя пожеланія, которыя высказаны относительно расширенія врачебно-санитарной организаціи, улучшать и расширять больничное дѣло, особенно въ Дѣтской больницѣ. Между прочимъ, придется по окончаніи войны взять въ свое вѣдѣніе вновь устроенный на средства Городскаго Союза баракъ для инфекціонныхъ заболѣваній и осуществить рядъ мѣръ для борьбы съ заразными болѣзнями, а также открыть городскую аптеку, проектъ которой разработанъ.

Дѣло народнаго образованія, какъ и народнаго здравія, у насъ поставлено хорошо и, конечно, оно будетъ предметомъ нашихъ особенныхъ заботъ и попеченія—мы будемъ энергично продолжать осуществленіе великой задачи всеобщаго обученія и къ достиженію ея мы будемъ идти неуклонно, признавая, что „необязательные“ по терминологіи Гор. Положенія расходы на нихъ для насъ обязательны; попрежнему мы будемъ заботиться о школахъ 2-й ступени и профессиональныхъ, а также оказывать поддержку образованію взрослыхъ и дошкольному и внѣшкольному образованію.

Слабо развивалось, и теперь находится въ зачаточномъ состояніи у насъ общественное призрѣніе и мы призываемъ на помощь къ намъ въ этомъ добромъ дѣлѣ частныхъ благотворителей.

Въ хорошемъ состояніи находится у насъ пожарное дѣло. Переходъ къ моторной тягѣ—дѣло болѣе отдаленнаго будущаго, зависящаго отъ замощенія города.

Но замощеніе улицъ находится у насъ въ самомъ печальномъ положеніи и это отзывается въ высшей степени неблагоприятно на внѣшнемъ городскомъ благоустройствѣ. Было время, когда въ Харьковѣ по случаю грязи устраивались такъ называемые „грязные каникулы“, носившіе даже латинское названіе „Feriae luti“. Въ составленной мною и покойнымъ Д. П. Миллеромъ „Исторіи гор. Харькова“ подробно рассказана эта своего рода „столѣтняя война“ Харькова съ его грязью. Но и теперь еще повторяются случаи, напоминающіе эпизодъ съ экипажемъ Императрицы Екатерины, завязшимъ въ грязи. Не будетъ нескромностью съ моей стороны признаніе, что извозчики не желали

везти меня въ грязную погоду къ моему дому на Технологической ул., когда она не была замощена, или пытались везти по тротуару. Не говоря о невысокомъ качествѣ нашихъ мостовыхъ, достаточно только напомнить, что замощено менѣ половины Харьковскихъ площадей и улицъ (102 изъ 210 версть) и что при нынѣшнемъ темпѣ работъ на замощеніе всего города потребуется столѣтіе.

При такихъ условіяхъ предметомъ моихъ всемирныхъ заботъ будетъ осуществленіе ходатайства о попудномъ сборѣ, который долженъ дать въ теченіе 10 лѣтъ 2½ мил. руб. и позволить перемостить и замостить гранитнымъ формованнымъ осколкомъ на бетонномъ основаніи около 25 вер., т. е. около 12% городской площади; это далеко не все, что нужно, но этотъ ресурсъ все же подвинетъ идущее нынѣ черепашьимъ шагомъ замощеніе. Замощеніемъ мостовыхъ, расширеніемъ тротуаровъ, устройствомъ у дворовъ на улицахъ полисадниковъ, о чемъ должны позаботиться въ своихъ и общихъ интересахъ домовладѣльцы, съ осуществленіемъ, гдѣ возможно поливки, нашъ городъ не будетъ изображать чернильницы и песочницы въ одно и то же время. Добрую память оставилъ по себѣ покойный Гор. Голова И. Т. Голенищевъ-Кутузовъ насажденіемъ, безъ поливки, городского парка, который теперь уже является предметомъ нашей гордости. Мы должны поискать для него воду въ достаточномъ количествѣ и расширить его площадь присоединеніемъ тѣхъ участковъ, на которыхъ уже сдѣланы посадки.

Таковы безчисленныя неотложныя и справедливыя потребности г. Харькова. Таковы предстоящія намъ задачи. Къ нимъ еще нужно присоединить двѣ обязательныя для насъ повинности государственнаго характера—расквартированіе войскъ и участіе въ содержаніи полиціи съ отводомъ для нея необходимыхъ помѣщеній. Онѣ въ нормальное время поглощаютъ значительную часть нашего бюджета, расходы выражаются сотнями тысячъ руб.

Каковы же наши ресурсы?

Здѣсь прямо нужно сказать, что они никогда не стоятъ въ уровень съ потребностями, и это явленіе не мѣстное, а общее, объясняемое рядомъ органическихъ причинъ, а главнымъ образомъ тѣмъ, что законъ фиксировалъ высшій размѣръ обложенія, до котораго мы и дошли. Бюджетъ гор. Харькова въ послѣдніе годы возрасталъ въ огромной пропорціи, въ связи съ ростомъ муниципальных предпріятій и производимыми къ осуществленію ихъ займами: въ 1911 г. онъ равнялся 4.262.761 р., въ 1912 году—5.174.215 р., въ 1913 г. (по смѣтѣ) 5.954.146 р., въ 1914 г. достигъ 7.251.506 р., превзойдя бюджетъ несравненно болѣе населеннаго его Кіева. Впрочемъ, для опредѣленія истиннаго размѣра бюджета необходимо исключить оборотныя статьи въ нѣсколько милліоновъ руб. Тогда окажется, что ежегодный дѣйствительный приростъ выражается какъ по приходу, такъ и по расходу въ 374.346 р. Въ приходныхъ статьяхъ теперь на первый планъ выступаютъ доходы съ муниципальных предпріятій, давшихъ въ 1914 году чистаго дохода 1.010.670 р. (наибольшій чистый доходъ даетъ электрическая станція, потомъ трамвай, скотобойни, водопроводъ, Банкъ); роль городскихъ сборовъ и пошлинъ стала менѣе значительна. Однѣночный сборъ взимается въ предѣльномъ 10% размѣрѣ и для увеличенія его необходимо скорѣйшее введеніе переоцѣнки, преслѣдующей и уравнитель-

ность обложения. Необходимо поднять доходы и съ городскихъ имуществъ, особенно съ городскихъ земель.

36% вышеуказаннаго прироста доходовъ шло въ послѣдніе годы на увеличеніе обязательныхъ расходовъ и 64% на чисто культурныя потребности (народное образованіе, народное здравіе, городское благоустройство). Сильно поднялись расходы на погашеніе займовъ: въ 1914 году они равнялись 1.634.405 р. Но не слѣдуетъ забывать, что благодаря займамъ сильно повысились доходы съ городскихъ предпріятій и цѣнность городскихъ имуществъ.

Расходы на народное образованіе возрастали въ среднемъ (исключая строительство) на 23% въ годъ, достигнувъ въ 1914 г. 550.548 руб., на медицинскую часть дошли до 705.749 р., на благоустройство возрастали всего на 10% въ годъ, т. е. въ явно недостаточномъ размѣрѣ.

Обращаясь къ активу и пассиву гор. Харькова, мы должны отмѣтить, что долги его возрали съ 3.820.260 р. въ 1904 г. до 14.194.495 р. въ 1913 г., но и цѣнность городского имущества выросла за это время съ 14.462.867 р. до 39.605.787 р. Слѣдовательно, и капиталъ въ имуществѣ, свободный отъ обязательствъ, возросъ съ 10.642.607 руб. до 25.411.292 р. Къ 1 января 1914 г. долги возросли до 15.118.346 руб. Эта задолженность сама по себѣ не представляетъ ничего угрожающаго, ибо большая часть занятыхъ суммъ пошла на производительныя, доходныя предпріятія. Но чрезвычайно труднымъ является наше нынѣшнее финансовое положеніе, вслѣдствіе того, что послѣдній V-й облигаціонный заемъ въ 12 мил. руб. не былъ реализованъ до начала войны, и для продолженія и окончанія начатыхъ работъ пришлось прибѣгнуть къ цѣлому ряду краткосрочныхъ займовъ и обязательствъ по высокимъ % нынѣшняго военнаго времени. Это — тяжелое наслѣдство, оставленное намъ прошлой Думой, и изъ создавагося положенія безъ денежнаго уцѣрба и хроническихъ затрудненій выйти невозможно.

Рядъ другихъ исключительныхъ трудностей ставитъ передъ нами война, которая сильно отразилась уже на нашемъ бюджетѣ и нормальномъ, и чрезвычайномъ, и доходномъ, и расходномъ: доходы уменьшились, нормальные и чрезвычайныя расходы на потребности, связанныя съ войною, сильно повысились, благодаря чему пришлось опять прибѣгать къ довольно крупнымъ займамъ, размѣръ которыхъ еще увеличится, и сокращать расходы на многія серьезныя нужды. Все это уже извѣстно теперь Управѣ, Финансовой комиссіи и отчасти Думѣ, а детально выяснится при разсмотрѣніи смѣты на 1915 г.

Проектъ смѣты на 1915 г. превышаетъ смѣту 1914 г. всего на 145.177 р. въ то время какъ смѣта 1914 г. превышала смѣту 1913 г. на 987.061 руб. Прямые увеличенія доходовъ сократились на 33% по сравненію со среднимъ приростомъ и это сокращеніе было бы гораздо болѣе значительно, если бы не было случайно увеличеннаго отчисленія изъ прибылей Городского Банка. Размѣръ бюджета въ сущности еще ниже приведенной цифры, ибо въ него вошло 416 тыс. по приходу и расходу на эксплуатацію канализаціи.

Но вліяніе войны не ограничивается однимъ бюджетомъ: она отражается на экономическомъ положеніи всего населенія, что въ свою очередь отражается и на городскомъ хозяйствѣ; чтобы убѣдиться въ этомъ, стоитъ только вспомнить о вздорожаніи предметовъ первой необходимости, о возможности эпидемій и т. п. Я

говорю объ этомъ только для того, чтобы уяснить Вамъ исключительную важность и серьезность задачъ въ этой сферѣ нашей дѣятельности—это 2-я самостоятельная задача, въ дополненіе къ 1-й нормальной; для осуществленія ея созданы новыя формы организаціи: лазареты Всероссійскаго Союза Городовъ, Комитетъ для выдачи пайка семьямъ запасныхъ и т. п. И глубоко былъ бы неправъ тотъ, кто высказалъ бы мысль, что наше Гор. Управление слабо отзывается на нужды войны. Мы, какъ и всѣ русскіе граждане, готовы приносить всевозможныя жертвы, претерпѣвать всѣ лишенія, доколѣ врагъ не будетъ окончательно сломленъ. Но это не освобождаетъ насъ отъ заботъ о пользахъ и нуждахъ мѣстнаго населенія—и объ задачи должны быть органически связаны одна съ другой; для того, напр., чтобы мы могли осуществить повышенныя требованія о расквартированіи войскъ, намъ нужно успѣшно вести свои доходныя предпріятія и заботиться объ изысканіи новыхъ доходовъ.

Но этого мало: трудность рѣшенія предстоящей намъ двойной задачи требуетъ отъ насъ глубокой перемѣны въ характерѣ нашей собственной дѣятельности.

Необходимо повысить продуктивность работы самой Думы, усилить темпъ разрѣшенія дѣлъ, не допускать ненужныхъ преній и отвлеченій въ сторону личныхъ или партійныхъ выпадовъ, укоризнъ и рѣзкостей; нужно собираться къ назначенному часу, памятуя слова Великаго Петра: „промедленіе убо во времени—смерти есть подобно“. Я употребляю всѣ усилія для осуществленія этихъ пожеланій, но успѣхъ будетъ только тогда, когда всѣ вы пойдете на встрѣчу имъ и окажете съ своей стороны полное содѣйствіе въ этомъ. Тотъ же внутренний порядокъ необходимъ и въ засѣданіяхъ Управы и комиссій. Своею основною обязанностью я считаю координированіе, общее направленіе всей дѣятельности гор. Управленія.

Въ былые годы въ Управѣ не было достаточной самостоятельности ея членовъ; въ послѣднее время децентрализація не корректировалась въ достаточной степени общими руководящими началами и дѣйствіями и получила обособленную изолированность отдѣловъ. Это должно быть регулировано и я надѣюсь, что Дума поддержитъ меня въ этомъ.

Я кончилъ, не исчерпавъ вопроса о предстоящихъ намъ задачахъ и средствахъ для ихъ осуществленія. Увѣренъ, что гласные пополнятъ мой перечень. Но свою цѣль я буду считать достигнутой, если въ обществѣ, въ населеніи сложится правильная мысль о томъ, чего отъ насъ, при данныхъ условіяхъ, можно требовать и чего мы дать не въ состояніи.

Послѣ выборовъ моихъ въ Городскіе Головы я получилъ массу привѣтствій и во многихъ изъ нихъ проскальзывали, я бы сказалъ, преувеличенныя надежды на результаты дѣятельности Городскаго Управленія подъ моимъ руководствомъ. Я тронутъ этими добрыми пожеланіями и употребляю весь остатокъ силъ на служеніе Харьковскому населенію, но пусть оно знаетъ, что сдѣлать всего, что оно желаетъ, мы не можемъ.

Пусть знаетъ объ этомъ и пресса, на которую я смотрю, какъ на благожелательную помощницу нашу въ общественномъ дѣлѣ, ибо освѣщеніе нашей дѣятельности, объективная критика намъ очень необходимы. И я всегда готовъ

буду къ ея услугамъ, если понадобится получение какихъ-либо фактическихъ данныхъ о нашей дѣятельности.

Наконецъ, мы будемъ рассчитывать и на благожелательное отношеніе къ намъ власти, такъ какъ цѣли у органовъ власти и мѣстнаго самоуправленія—одинаковы: благо населенія.

Мы будемъ держаться въ рамкахъ правъ, дарованныхъ намъ закономъ, и обязанностей, возложенныхъ на насъ тѣмъ же закономъ, избирая для исполненія ихъ пути, представляющіеся намъ цѣлесообразными, по совѣсти и внутреннему убѣжденію“.

Рѣчь Д. И. Багалѣя была привѣтствуема гласными аплодисментами.

И. К. Грищенко, старѣйшимъ гласнымъ Городской Думы, было высказано пожеланіе Городскому Головѣ Д. И. Багалѣю: „въ добрый часъ“.

---

Харьковъ. Типографія „МИРНЫЙ ТРУДЪ“, Дѣвичья ул., № 14.

92